

SWAP Ceará: Instrumento de Disseminação da Gestão por Resultados

Ana Cristina Cavalcante Medeiros

Eveline Barbosa Silva Carvalho

Fortaleza, 20 de outubro de 2009

SUMÁRIO

- Introdução
- Entendendo o SWAP
 - SWAP II
 - Indicadores
 - Programas de Gastos Elegíveis
 - Projetos de Assistência Técnica
 - Setoriais Envolvidas
 - Desembolsos
- SWAP II: Instrumento de Disseminação de GPR

Introdução

- **A busca de experiências internacionais de sucesso:**
 - Tendência da gestão pública contemporânea;
 - Organismos internacionais disseminam as melhores práticas visando ao aperfeiçoamento dos modelos de gestão.
- **A administração pública do Ceará:**
 - Elaborou um desenho inédito de operação de crédito com o Banco Mundial e o aval do Governo Federal;
 - Abandonava a política de recursos por obras/ações → recursos por performance;
 - O “SWAP-Ceará” é uma inovação mundial para um ente sub-nacional;
 - O “modelo” foi replicado em outros países e noutros estados brasileiros, como Minas Gerais, Distrito Federal e Pernambuco.

Entendendo o SWAP

- **Objetivo do Projeto SWAP-Ceará:**
 - Contribuir para a ampliação dos avanços sociais e do crescimento econômico do Ceará, assim como a modernização institucional do Estado.
- **O SWAP I - Projeto Ceará Multi-Setorial de Inclusão e Desenvolvimento Social:**
 - Valor de US\$150 milhões;
 - Conclusão em 31/12/2007;
 - Deu suporte à agenda de desenvolvimento social do Estado.

Entendendo o SWAP

- O SWAP II - Projeto de Apoio à Inclusão Social e Crescimento Econômico:
 - Valor de US\$ 240 milhões;
 - Assinado em 19/03/2009 com prazo final em 30/06/2012;
 - Objetivo de consolidar os avanços sociais do SWAP I;
 - Apoiar à competitividade e ao crescimento econômico do Ceará.

SWAP II

- Objetivos específicos:
 - Ajudar o Governo do Ceará a melhorar sua situação fiscal;
 - Fortalecer o sistema de gestão por resultados do Estado;
 - Promover uma melhor qualidade de serviços na educação e saúde;
 - Melhorar o acesso a água e saneamento, aumentar a recuperação dos custos do setor hídrico e melhorar a eficiência dos dois órgãos do Governo responsáveis pelo abastecimento e gestão da água;
 - Reduzir as barreiras ao investimento empresarial.

SWAP II

- Principais características do SWAP II:
 - Empréstimo multi-setorial para o fortalecimento de cinco setores a saber:
 - Gestão do Setor Público
 - Educação
 - Saúde
 - Água e Saneamento
 - Negócios e Inovação
 - Composição do empréstimo em dois componentes:
 - Componente 1 desembolsado de acordo com metas acordadas;
 - Componente 2 desembolsado de acordo com os projetos de assistência técnica previamente aprovados.
 - Metas do empréstimo como condicionantes dos desembolsos e que englobam o cumprimento de indicadores primários, secundários e a execução de despesas em programas elegíveis.

Indicadores

- **Dois tipos: Primários e Secundários.**

- **Primários**: 14 acordados com sete órgãos (SEFAZ, SEPLAG, SEDUC, SESA, SRH, CAGECE, ETICE) que devem ser cumpridos, como condição para os desembolsos.
- **Secundários**: 14 acordados com dez órgãos (SEFAZ, SEPLAG, PGE, SEDUC, SESA, ARCE, CAGECE, ETICE, SECITECE, CONPAM), que não afetem diretamente os desembolsos, mas devem ser cumpridos pois ampliam e consolidam o alcance dos programas dos setores e fortalecem a Gestão por Resultados no Estado.

Programas de Gastos Elegíveis

- São dez principais Programas de Governo, que constam do Plano Plurianual e da Lei Orçamentária;
 1. 041 - Padrões básicos de funcionamento das unidades de ensino (SEDUC);
 2. 048 - Qualidade da educação básica nas zonas rural e urbana (SEDUC);
 3. 058 - Cooperação entre Estado e municípios (SEDUC);
 4. 535 - Fortalecimento da atenção à saúde nos níveis secundário e terciário (SESA);
 5. 536 - Fortalecimento da atenção primária à saúde (SESA);
 6. 554 - Gestão do trabalho e educação em saúde (SESA);
 7. 711 - Saneamento ambiental do Ceará (CIDADES);
 8. 033 - Ceara Digital (SECITECE);
 9. 194 - Fortalecimento da Educação Superior e da Educação Profissional (SECITECE);
 10. 196 - Inovação tecnológica, pesquisa e desenvolvimento científico (SECITECE).
- Englobam quatro secretarias (CIDADES, SECITECE, SEDUC, SESA).

Projetos de Assistência Técnica

- Dão suporte ao sucesso do SWAP II;
- São 29 Projetos de Assistência Técnica;
- Cobrem doze órgãos (ARCE, CGE, CIDADES, CONPAM, ETICE, IPECE, PGE, SEDUC, SEFAZ, SEPLAG, SESA e TCE).
- Exemplos de Projetos de A.T.:
 - ARCE - Elaboração de manual de indicadores de performance para o setor de saneamento;
 - CGE - Capacitação em processos de auditoria preventiva
 - CIDADES - Avaliação de sistemas de abastecimento de água com problemas de qualidade
 - SEDUC - Avaliação do Programa E-Jovem
 - SEPLAG - Suporte para disseminação do modelo de Gestão por Resultados
 - IPECE - Desenvolvimento de um framework para uma política integrada para a população indígena

Setoriais Envolvidas

Nº	ÓRGÃO	ENVOLVIMENTO			
		Indicadores		Programa Elegível	Assistência Técnica
		Primários	Secundários		
1	ARCE				
2	CAGECE				
3	CGE				
4	CIDADES				
5	CONPAM				
6	ETICE				
7	IPECE				
8	PGE				
9	SECITECE				
10	SEDUC				
11	SEFAZ				
12	SEPLAG				
13	SRH / COGERH				
14	SESA				
15	TCE				

Desembolsos

- Os desembolsos são feitos direto para o Tesouro do Estado e não para um programa orçamentário individual ou Secretaria.
- Regras para os desembolsos:
 - **Regra dos 30%** → o Governo do Ceará receberá até 30% do total dos Programas Elegíveis (P.E.)
 - **Regra dos 70%** → o Governo do Ceará deverá ter executado pelo menos 70% do orçamento programado para cada Programa Elegível, durante o período de janeiro a dezembro do ano anterior. Para cada P. E. que não conseguiu executar 70% do seu orçamento, haverá uma redução em 10% no valor total financiado.
 - **Regra dos Indicadores** → o Governo do Ceará deverá atender 14 Indicadores Primários, para os anos de 2009 a 2011.

SWAP II: Instrumento de Disseminação de GPR

- O SWAP-Ceará busca disseminar a Gestão por Resultados - GPR no Estado;
- SWAP I: ênfase na elaboração dos planos estratégicos setoriais e das matrizes de GPR;
- SWAP II: dá maior foco à GPR com os condicionantes da elaboração dos Relatórios de Desempenho Setorial, Relatórios Produto Resultado, Capacitação para a disseminação do modelo GPR no Estado e informações sobre GPR refletidas anualmente na Mensagem à Assembléia.

SWAP II: Instrumento de Disseminação de GPR

- Recursos do empréstimo são desembolsados diretamente na conta do Tesouro. Dois pontos vitais na consolidação de GPR:
 - Maior flexibilidade na gestão financeira dos recursos;
 - Maior responsabilidade as setoriais envolvidas no projeto com relação ao cumprimento de suas metas;
- Os desembolsos ocorrem mediante o cumprimento de metas previamente acordados entre as partes e que foram propostas pelas próprias setoriais envolvidas;
- O Ceará ao acordar os indicadores do projeto com o Banco, objetiva resultados que impactem diretamente na qualidade de vida da população;

SWAP II: Instrumento de Disseminação de GPR

- O monitoramento do Projeto é realizado por um Comitê constituído por integrantes de todas as setorias envolvidas que se reúne mensalmente;
- Ao cobrar resultados multi-setorial, o SWAP- Ceará propicia integração e troca de experiências no cumprimento de um indicador afeta à todos;
- O desempenho do Projeto é monitorado em reuniões bimestrais pelo COGERF;

SWAP II: Instrumento de Disseminação de GPR

■ O SWAP-Ceará:

- Instrumento financeiro que apóia de forma coordenada, uma estratégia governamental, em busca de resultados;
- Sua implementação, como plano de ação reflete as prioridades do Estado;
- Instrumento disseminador da cultura e prática de Gestão por Resultados para o Ceará.

Obrigada !

■ Dúvidas:

- Ana Cristina Cavalcante Medeiros

☎ Tel.: 3101-3502

✉ e-mail: cristinamedeiros@ipece.ce.gov.br

- Eveline Barbosa Silva Carvalho

☎ Tel.: 3101-3496

✉ e-mail: eveline@ipece.ce.gov.br

■ Informações:

- <http://www2.ipece.ce.gov.br/SWAP/>